

Акт контрольного мероприятия
по результатам выборочной проверки
соблюдения законодательства в сфере закупок
муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования
«Детская школа искусств № 16»

24.02.2022

г. Воронеж

На основании приказа руководителя контрольно-аналитического управления администрации городского округа город Воронеж от 17.01.2022 № 4 комиссией в составе:

председатель комиссии – Чернышов А.А. – руководитель управления;
заместитель председателя комиссии - Черенков С. А. - начальник отдела контроля в сфере закупок;

члены комиссии:

Новичихина Д.Б. - главный специалист отдела контроля в сфере закупок;

Пашуто Ю.В. – главный специалист отдела оперативного контроля;

проведена выборочная проверка соблюдения законодательства в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств № 16» (далее – МБУ ДО «ДШИ № 16» или Заказчик), расположенного по адресу: ул. Ломоносова, 96А, Воронеж, Воронежская область, Россия, 394087, ОКПО/ОГРН 47794303/1033600010850, ИНН/КПП 3650004569/366601001, при осуществлении закупок за период с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Проверка проведена - с 25.01.2022 по 18.02.2022.

До начала осуществления контрольного мероприятия директору МБУ ДО ДШИ № 16 вручено уведомление о проведении контрольного мероприятия б/№ от 19.01.2022. Случаев отказа в предоставлении запрашиваемой информации не было.

В результате выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов по закупке товаров, работ, услуг, а также сопутствующей документации в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) установлено:

На основании приказа руководителя аппарата – заместителя главы администрации городского округа город Воронеж от 06.12.2018 № 2198-л директором МБУ ДО ДШИ № 16 является Жукова Людмила Николаевна.

В соответствии с ч.2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ приказом директора МБУ ДО ДШИ № 16 от 11.04.2019 № 66-К назначен контрактный управляющий – заместитель директора по ХЧ Ашурилова Оксана Владимировна.

Контрактный управляющий МБУ ДО ДШИ № 16 согласно требованиям ч.6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ имеет удостоверение о повышении квалификации от 25.11.2020 по программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система».

В соответствии со ст. 39 Закона № 44-ФЗ директором МБУ ДО ДШИ № 16 изданы приказы от: 09.02.2021 № 6, 31.05.2021 № 26 «О назначении ответственных лиц для участия в работе конкурсной (аукционной) комиссии, котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений». В состав комиссии включены специалисты Заказчика, осуществляющие

функции в соответствии с Порядком взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного постановлением администрации городского округа город Воронеж от 26.12.2013 № 1292 «Об органе, уполномоченном на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 18.01.2021.

В соответствие с требованиями ст.16 Закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1279) Заказчиком план-график на 2021 год в единой информационной системе размещен 28.01.2021.

По результатам процедур, проведенных для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг в период с 01.01.2021 по 31.12.2021, Заказчиком заключено 26 контрактов на общую сумму 2 020,2 тыс. руб., из них:

- по результатам электронных аукционов – 5 контрактов на общую сумму 593,9 тыс. руб., в том числе 1 контракт на сумму 50,0 тыс. руб., заключенный на основании п.25 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ;
- в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – 15 контрактов на общую сумму 193,0 тыс. руб.;
- в соответствии с п.5 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – 1 контракт на сумму 103,1 тыс. руб.;
- в соответствии с п.1 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ – 1 контракт на сумму 35,0 тыс. руб.;
- в соответствии с п.8 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ – 3 контракта на общую сумму 834,1 тыс. руб.;
- в соответствии с п.29 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ – 1 контракт на сумму 261,1 тыс. руб..

Нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в части превышения предельных значений цены заключенных контрактов, превышения ограничения годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не выявлено.

В соответствии с требованиями ч.4 ст.30 Закона № 44-ФЗ Заказчиком отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - Отчет) за 2020 отчетный год опубликован 26.03.2021.

В соответствии с требованиями ч.1 ст.30 Закона № 44-ФЗ Заказчик в 2020 году осуществил закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Обязательное общественное обсуждение закупок в соответствии с требованиями ст.20 Закона № 44-ФЗ не проводилось, так как начальные (максимальные) цены контрактов, цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не превышают два миллиарда рублей.

При анализе ориентировочных начальных (максимальных) цен контрактов, указанных в плане-графике, не установлено превышение начальной (максимальной) цены контракта по сравнению со средними ценами контрактов, установленных другими заказчиками на однородные (идентичные) товары, работы, услуги.

Согласно ст.24 Закона № 44-ФЗ Заказчик при осуществлении закупок использует конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляет закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Случаев, влекущих за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, не установлено.

В соответствии с требованиями ст.22 Закона № 44-ФЗ при определении начальной (максимальной) цены контракты, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком Заказчик направляет запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет"), осуществляет поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками. Недостоверных источников информации, не соответствующих требованиям предмета закупки, не установлено.

Установлены случаи снижения начальной (максимальной) цены контракта на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с требованиями ч.37 Закона № 44-ФЗ контракты заключены после предоставления поставщиком информации, подтверждающей добросовестность поставщика на дату подачи заявки.

Во исполнение распоряжения администрации городского округа город Воронеж от 18.12.2014 № 911-р «Об утверждении Порядка работы заказчиков городского округа город Воронеж в автоматизированной системе муниципальных закупок для нужд городского округа» (далее – Порядок) в автоматизированной информационной системе (далее – АИС МЗ) Заказчиком на основании п.п.4,5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ в 2021 году:

- по результатам проведения процедуры малой закупки заключено 5 контрактов на общую сумму 198,8 тыс.руб.;
- без проведения процедуры малой закупки заключено 11 контрактов на общую сумму 97,3 тыс.руб.;
- в АИС МЗ размещено 5 оповещений о проведении закупок;
- в АИС МЗ размещена информация о заключении 16 контрактов.

Приказом директора МБУ ДО ДШИ № 16 от 12.01.2021 № 2 ответственным за работу в АИС МЗ назначен контрактный управляющий Ашурилова О.В..

При заключении контрактов, гражданско-правовых договоров на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ имеет место:

1. в нарушение п.п.в п.11.1 ч.11 Порядка:

- нарушен срок размещения в АИС МЗ сведений об исполнении контрактов. К примеру:

Контракт №, дата	Дата платежного поручения	Дата размещения сведений об исполнении	Цена тыс.руб.	Предмет контракта	Наименование поставщика
№ 1-2021ПД от 21.05.2021	21.06.2021	06.07.2021	14,2	Промывка, опрессовка	ООО «Найс»
№ 6/67 от 24.05.2021	09.06.2021	06.07.2021	5,0	Профилактическое испытание в электроустановках	ИП Болотнов А.А.
№ 240 от 25.05.2021	21.06.2021	06.07.2021	3,3	Противопожарные мероприятия	ООО «01-СЕРВИС»
№ 6-2021ПД от 04.08.2021	17.08.2021	03.09.2021	8,2	Поставка монитора	ООО «Энерджи Маркет Воронеж»
№ 243 от 08.09.2021	05.10.2021	26.10.2021	13,5	Изготовление журналов	ИП Алексеева О.В.
№ 7-2021ПД от 10.09.2021	13.10.2021	26.10.2021	41,6	Поставка туалетной кабины	ООО «Универсальная Строительная Компания»
№ 441-21УВ от 14.09.2021	29.09.2021	26.10.2021	6,7	Услуги по утилизации отходов	ООО «Экологические технологии очистки»

- в сформированных в рабочем разделе АИС МЗ сведениях об исполнении контрактов не приложены документы о приемке в электронном виде. К примеру:

Контракт №, дата	Цена тыс.руб.	Предмет контракта	Наименование поставщика
№ 1-2021ПД от 21.05.2021	14,2	Промывка, опрессовка	ООО «Найс»
№ 6/67 от 24.05.2021	5,0	Профилактическое испытание в электроустановках	ИП Болотнов А.А.
№ 240 от 25.05.2021	3,3	Противопожарные мероприятия	РРР «01-СЕРВИС»
№ 2-2021ПД от 31.05.2021	103,1	Устройство видеонаблюдения	ООО «Престиж»
№ 57р от 01.06.2021	2,6	Услуги по дезинфекции	ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ВО»
№ 3-2021ПД от 08.06.2021	34,5	Поставка системы громкоговорящей системы с монтажом	ООО «Спектр»
№ 4-2021ПД от 21.06.2021	7,2	Поставка ламп, стартеров, батареек	ООО «Комус»
№ 24 от 12.07.2021	12,4	Поставка люстры потолочной	ИП Федоров Д.Л.
№ 5-2021ПД от 04.08.2021	11,4	Поставка канцелярских и хозяйственных товаров	ООО «МЕГА-ОФИС»
№ 6-2021ПД от 04.08.2021	8,2	Поставка монитора	ООО «Энерджи Маркет Воронеж»
№ 243 от 08.09.2021	13,5	Изготовление журналов	ИП Алексеева О.В.
№ 7-2021ПД от 10.09.2021	41,6	Поставка туалетной кабины	ООО «Универсальная Строительная Компания»
№ 441-21УВ от 14.09.2021	6,7	Услуги по утилизации отходов	ООО «Экологические технологии очистки»

Контракт подписывается уполномоченным лицом.

При заключении контрактов по результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Заказчик использует типовую форму контракта с указанием обязательных условий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Цена заключаемого контракта не превышает цену, указанную в протоколе закупки, характеристики объекта закупки, указанные в документации о закупке, соответствуют характеристикам, указанным в контракте, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, о порядке оплаты товара, работы, услуги с указанием точной календарной даты, точного периода времени, конкретного события, которое должно неизбежно наступить, которые могли быть квалифицированы в качестве надлежащего срока оплаты Заказчиком поставленного товара (работы, услуги), о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Размер штрафа в заключенных контрактах установлен в соответствии с ч.ч.5,8 ст.34 Закона № 44-ФЗ, постановления правительства РФ № 1042 от 30.08.2017 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Постановление № 1042).

Заказчиком в извещениях об осуществлении закупки, документации о закупке, проектах контрактов установлено требование обеспечения исполнения контракта. Исполнение контракта обеспечивается как предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст.45 Закона № 44-ФЗ настоящего Федерального закона, так и внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет. Перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта на счет, указанный Заказчиком, подтверждается платежным поручением с отметкой банка.

В нарушение требований ч.27 ст.34 Закона № 44-ФЗ в контракт, заключенный с субъектом малого предпринимательства, включено обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, превышающих пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом:

- контракт от 28.06.2021 № 5-2021ЭА (реестровая запись № 3365000456921000010), заключенный по результатам электронного аукциона (извещение № 0131300000621000969) с ООО «Медика» на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра на сумму 45,2 тыс. руб..

Ч.5 ст.34 Закона № 44-ФЗ, условиями заключенного муниципального контракта установлена ответственность Заказчика в случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в виде штрафов, пеней.

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в

порядке и в сроки, установленные контрактом; оформляется документом о приемке, который размещается в единой информационной системе.

Необоснованного допуска (отказа в допуске) участников закупок, отстранения участников закупок от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказа Заказчика от заключения контракта не выявлено.

Жалобы от участников закупки на действия (бездействия) Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок, контрактного управляющего не поступали.

Таблица основных нарушений, выявленных в ходе проверки:

№ п/п	Нарушение	Нормативно-правовой акт
1	В контракт, заключенный с субъектом малого предпринимательства, включено обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, превышающих пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.	ч.27 ст.34 Закона № 44-ФЗ
2	Нарушение сроков размещения сведений об исполнении контрактов, заключенных с единственным поставщиком.	Распоряжение № 911-р
3	В сформированных сведениях об исполнении контрактов не приложены документы о приемке в электронном виде.	Распоряжение № 911-р

Выводы по результатам проверки:

1. Признать Заказчика допустившим нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.
2. Заказчику обеспечить исполнение требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.
3. Представить в контрольно-аналитическое управление информацию о принятых мерах по результатам контрольного мероприятия.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 6-ти листах без приложений.

Председатель комиссии

Заместитель председателя

Члены комиссии

 А.А. Чернышов
 С.А. Черенков
 Д.Б. Новичихина
 Ю.В. Пашуто

Один экземпляр акта получен:

«01» марта 2022

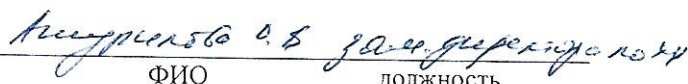


Подпись



ФИО

Должность

 зам. директора по...