



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА
г. ВОРОНЕЖА

ул. Красноармейская, д. 27, г. Воронеж, 394006

Тел./факс (473) 277-74-39

28.02.2020 № 2-1-2020

На № _____

Директору МБУДО «Детская школа искусств № 11 им. М.И. Носырева»

Дорохину А.В.

ул. Пушкинская, д. 39, г. Воронеж

ПРОТЕСТ

на Правила внутреннего
трудоустройства МБУДО
«Детская школа искусств № 11
им. М.И. Носырева»

Прокуратурой района проведен анализ соблюдения МБУДО «Детская школа искусств № 11 им. М.И. Носырева» (далее – МБУДО «ДШИ № 11») требований трудового законодательства.

Статьей 37 Конституции Российской Федерации гарантировано, что каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

В соответствии с положениями ст. 8, 9 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работодатели принимают локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей компетенции в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями.

Нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение работников по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, а также локальные нормативные акты, принятые без учета мнения представительного органа работников, не подлежат применению.

Согласно положениям ст. 189 ТК РФ правила внутреннего трудового распорядка представляют собой локальный нормативный акт, регламентирующий порядок приема и увольнения работников, основные права, обязанности и ответственность сторон трудового договора, режим работы, время отдыха, применяемые к работникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы регулирования трудовых отношений у данного работодателя.

Федеральным законом от 16.12.2019 № 439-ФЗ Трудовой кодекс Российской Федерации дополнен статьей 66.1, в соответствии с которой работодатель формирует в электронном виде основную информацию о трудовой деятельности и трудовом стаже каждого работника (сведения о трудовой деятельности), куда включаются: информация о работнике, месте его работы, его трудовой функции, переводах работника на другую постоянную работу, об увольнении работника с указанием основания и причины прекращения трудового договора, другая предусмотренная ТК РФ, иными федеральными законами информация.

В случаях, установленных ТК РФ, при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю сведения о трудовой деятельности вместе с трудовой книжкой или взамен ее.

Статьей 65 ТК РФ установлен исчерпывающий перечень документов, которые предъявляет лицо, поступающее на работу, при заключении трудового договора с работодателем. Также в указанной статье Кодекса содержится положение о запрете требования от лица, поступающего на работу, документов помимо предусмотренных ТК РФ, иными федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Так, согласно положениям ст. 65 ТК РФ (в редакции Федерального закона от 16.12.2019 № 439-ФЗ) при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю, в том числе:

✓ трудовую книжку и (или) сведения о трудовой деятельности (предусмотренные статьей 66.1 настоящего Кодекса);

✓ документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета, в том числе в форме электронного документа.

Вместе с тем, Правила внутреннего трудового распорядка МБУДО «ДШИ № 11» не предоставляют работникам при их трудоустройстве возможность на предъявление взамен трудовой книжки сведений об их трудовой деятельности в электронной форме. Также вопреки положениям ст. 65 ТК РФ Правила внутреннего трудового распорядка содержат обязательное требование от работников при поступлении их на работу предъявить страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования, которое не входит в обязательный перечень документов, представляемых работодателю при трудоустройстве.

Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» установлено, что право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) (с учетом положений, предусмотренных приложением 6 к Федеральному закону).

✓ В соответствии со ст. 185.1 ТК РФ работники, не достигшие возраста, дающего право на назначение пенсии по старости, в том числе досрочно, в течение пяти лет до наступления такого возраста и работники, являющиеся получателями пенсии по старости или пенсии за выслугу лет, при прохождении диспансеризации в порядке, предусмотренном законодательством в сфере охраны

здоровья, имеют право на освобождение от работы на два рабочих дня один раз в год с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка.

Вместе с тем, Правила внутреннего трудового распорядка МБУДО «ДШИ № 11» не предусматривают возможность предоставления указанного отпуска категориям работников, предусмотренных ст. 185.1 ТК РФ, в связи с прохождением ими диспансеризации.

Данный факт свидетельствует о том, что права данной категории лиц необоснованно ущемляются работодателем, что противоречит основополагающим принципам государственной политики в области трудовых правоотношений.

✓ В соответствии с положениями ст. 99 ТК РФ не допускается привлечение к сверхурочной работе беременных женщин, работников в возрасте до восемнадцати лет, других категорий работников в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами. Привлечение к сверхурочной работе инвалидов, женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, допускается только с их письменного согласия и при условии, если это не запрещено им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом инвалиды, женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, должны быть под роспись ознакомлены со своим правом отказаться от сверхурочной работы.

Однако Правила внутреннего трудового распорядка МБУДО «ДШИ № 11» не содержат положений, касающихся запрета и особенностей привлечения к трудовой деятельности отдельных категорий работников, предусмотренных ст. 99 ТК РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Правила внутреннего трудового распорядка для работников МБУДО «ДШИ № 11» привести в соответствие с требованиями действующего трудового законодательства.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению в 10-дневный срок с момента его поступления. О времени и месте рассмотрения протеста прошу заблаговременно проинформировать прокуратуру района.

3. О результатах рассмотрения настоящего протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

И.о. заместителя прокурора района

юрист 1 класса

А.В. Колесников



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА
г. ВОРОНЕЖА

ул. Красноармейская, д. 27, г. Воронеж, 394006
Тел./факс (473) 277-74-39

28.02.2020 № 2-2-2020

На № _____

Директору МБУДО «Детская школа
искусств № 11 им. М.И. Носырева»

Дорохину А.В.

ул. Пушкинская, д. 39, г. Воронеж

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения МБУДО «Детская школа искусств № 11 им. М.И. Носырева» (далее – МБУДО «ДШИ № 11») требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд при реализации национального проекта «Культура».

Установлено, что 20.08.2019 в рамках регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»))» национального проекта «Культура» между МБУДО «ДШИ № 11» и ИП Барсуковым А.А. заключен контракт № 1902505 на поставку музыкальных инструментов на общую сумму 9 384 034,57 руб.

В соответствии с пунктом 7.4.2 муниципального контракта поставщик обязан передать заказчику товары в ассортименте, согласованном сторонами, в том числе в определенном соотношении по видам, моделям, размерам, цветам или иным признакам.

ИП Барсуковым А.А. фактически произведена поставка музыкальных инструментов производства завода-изготовителя ООО «ФРП «АККОРД» – пианино «Николай Рубинштейн» модели НР-122А в количестве 15 штук. Однако согласно условиям муниципального контракта, требованиям соответствующей аукционной документации, а также документам о приемке товара (товарным накладным, счетам-фактурам) МБУДО «Детская школа искусств № 11 им. М.И. Носырева» приобретались музыкальные инструменты «Николай Рубинштейн» модели НР-122 без аббревиатуры «А». В свою очередь, муниципальным учреждением произведена приемка именно модели НР-122А, несмотря на имеющиеся противоречия в наименовании и артикуле инструмента.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, основные требования, предъявляемые к

процедурам осуществления закупочной деятельности, регулируются положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ № «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В соответствии с положениями ст. 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Однако, вопреки требованиям ст. 94 Закона № 44-ФЗ приемка товара в рамках муниципального контракта от 20.08.2019 № 1902505 осуществлялась МБУДО «ДШИ № 11» ненадлежащим образом, заказчиком не принят необходимый комплекс мер по контролю за выполнением поставщиком обязательств по поставке товара, соответствующего согласованному сторонами ассортименту.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно п.п. 10, 13 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов, в том числе, включается информация об исполнении контракта, а также документ о приемке в случае принятия заказчиком решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В силу ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ указанные документы направляются заказчиками для последующего размещения в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Аналогичные требования установлены в п.п. 2-12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084.

ИП Барсуковым А.А. в рамках исполнения муниципального контракта от 20.08.2019 № 1902505 поставлены в адрес МБУДО «ДШИ № 11» товары (музыкальные инструменты), что подтверждается соответствующими документами об их приемке – актами приема-передачи и товарными накладными от 13.09.2019 и от 18.09.2019. С учетом требований федерального законодательства скан-копии указанных документов должны были быть размещены МБУДО «ДШИ № 11» в ЕИС в течение пяти рабочих дней с даты приемки поставленных товаров – то есть в срок не позднее 20.09.2019 и 25.09.2019 соответственно.

Однако, вопреки требованиям п. 13 ч. 2 ст. 103 Закона № 44-ФЗ документы о приемке оказанных услуг по вышеуказанному контракту размещены МБУДО «ДШИ № 11» в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением установленного законом срока – 23.10.2019.

Аналогичные нарушения законодательства допущены МБУДО «ДШИ № 11» при размещении в единой информационной системе документов о приемке мебели по муниципальному контракту от 02.07.2019 № 19001677, заключенному с ООО «Современная школа», а также по иным контрактам в рамках реализации в 2019 году национального проекта «Культура».

Допущенные МБУДО «ДШИ № 11» нарушения требований законодательства идут в разрез с основополагающими принципами государственной политики в области закупочной деятельности и стали возможными в результате ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей со стороны виновных должностных лиц учреждения, а также ввиду ненадлежащего контроля за их деятельностью со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению и недопущению впредь нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок. О времени и месте рассмотрения представления прошу заблаговременно уведомить прокуратуру района.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности виновных должностных лиц, допустивших отмеченные в настоящем представлении нарушения закона.

3. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района

старший советник юстиции



И.С. Жусев

Разъясняю, что в соответствии со ст.ст. 6, 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный законом срок. Неисполнение требований прокурора влечет за собой установленную законом ответственность, а также образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 17.7 КоАП РФ.

Вышеуказанные положения законодательства мне разъяснены, их сущность ясна и понятна

Представление мною получено, его сущность и право на обжалование вышестоящему прокурору либо в судебном порядке разъяснены.

« ____ » _____ 2020 года _____